

HÄMEENLINNAN HALLINTO-OIKEUDELLE

Diaarinumero 1244/03.04.04.01/2026

Taustaa

Valittaja on pyytänyt Hollolan kunnasta 4.2.2026 julkisuuslain (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 621/1999) perusteella nähtäväksi seuraavat Hollolan Herralan koulua koskevat asiakirjat (liite 1):

1. Koulurakennusta koskevat kuntotarkastus- ja kuntoarvioraportit
2. Mahdolliset sisäilmatutkimukset ja niihin liittyvät mittausraportit
3. Luettelo tehdyistä remonteista ja korjaustoimenpiteistä viimeisten 10 vuoden ajalta
4. Herralan koulua koskevat investointipäätökset ja niiden perustelut
5. Voimassa olevat sekä suunnitellut korjaus- ja kunnossapitosuunnitelmat

Asiakirjoja on ensin pyydetty Hollolan Tilapalvelu Oy:stä. Asianosainen toteaa, että Julkisuuslain 4 § mukaan lakia sovelletaan myös yhteisöihin ja yhtiöihin siltä osin kuin ne hoitavat julkista tehtävää. Lisäksi hän jatkaa: koulukiinteistöjen kunnossapito ja siihen liittyvät asiakirjat kuuluvat tähän piiriin, ja asiakirjat ovat lähtökohtaisesti julkisia.

Asiakirjoja on pyydetty ensisijaisesti sähköisessä muodossa.

Asianosaiselle on toimitettu 9.2.2026 sähköpostitse julkiset asiakirjat/ohjeet niiden tutustumiseen (liite 1).

Kohta 1: Herralan koulun kuntotutkimusraporttiin vuodelta 2025 voi tutustua Hollolan Tilapalvelut Oy toimistolla. Yhteyshenkilö on Hollolan Tilapalvelut Oy:n kiinteistöpäällikkö. Käytäntömme mukaan asiakirjoja ei jaeta julkisesti, niitä ei voi kuvata. Herralan koulun raportin yhteenveto alla (toimitettu asianomaiselle 9.2.2026).

Kohta 2: Tällaisia julkisia asiakirjoja ei ole

Kohta 3: Tehdyistä remonteista ei ole julkisia asiakirjoja. Valtuuston hyväksymässä investointiohjelmassa on kohteen talousarvion mukaiset eurot, päätös valtuusto 10.11.2025 § 78 Vuoden 2026 talousarvio ja vuoden 2027-2029 taloussuunnitelma. Työohjelma löytyy elinvoimavaliokunnan päätöksestä 9.12.2025 § 157 Työohjelma 2026, Kiinteistöjen investoinnit ja PTS-korjaukset.

Kohta 4: Löytyvät kohdasta 3

Kohta 5: löytyvät kohdasta 3

Valittaja pyysi sähköpostissaan (liite 1) 13.3.2026 kirjallista päätöstä siitä, miksi asiakirjoja ei luovuteta, eikä ole toimitettu julkisuuslain mukaisesti määräajassa. Kirjallinen päätös toimitettiin Valittajalle 26.3.2026 (liite 2, elinvoimajohtajan päätös 26.3.2026 § 10).

Kunnan perustelut Valittajan vaatimusten perusteettomuudesta

Hollolan kunta ottaa kantaa seuraaviin Valittajan valituksessa esittämiin näkökohtiin:

Kohta 4.1. ”Oikeus saada tieto asiakirjoista myös kopiona”.

Tämän osalta Hollolan kunta toteaa seuraavaa:

Asianomaiselle on toimitettu tieto, mistä olemassa olevat julkiset asiakirjat löytyvät sähköisesti tai missä niihin voi tutustua, ja tieto siitä, mitä julkisia asiakirjoja kunnassa ei ole laadittu. Herralan koulun kuntotutkimusraportti vuodelta 2025 on Hollolan Tilapalvelut Oy:n asiakirja, eikä se ole julkisuuslain mukainen julkinen asiakirja.

Julkisuuslaki koskee laissa erikseen määritettyjä asiakirjoja ja se ei velvoita kuntaa laatimaan uusia asiakirjoja tietopyynnön pohjalta. Julkisuuslaki koskee siis oikeutta saada tietoja valmiista viranomaisen asiakirjoista. Asiakirjan käsite on määritelty julkisuuslain 5 §:ssä.

Julkisuuslain 4 § 2 momentti: Lakia sovelletaan myös yhteisöihin, jotka hoitavat julkista hallintotehtävää. Samaisesta laista annetussa Hallituksen esityksessä on määritetty, että ”Viranomaisiin kuuluisivat 1 momentin 4 kohdan mukaisesti kunnalliset viranomaiset”. Hallituksen esityksen mukaan: ”Kunnalliset palvelut on voitu järjestää myös niin, että niiden tuottamisesta huolehtivat kunnan hallintokoneistoon kuulumattomat organit. Niiden hallinto on usein järjestetty yksityisoikeudellisin muodoin, esimerkiksi osakeyhtiöksi, jossa kunta on osakkaana. Ehdotuksen mukaan lakia ei sovellettaisi tällaisiin yhtiöihin muuta kuin siinä tapauksessa, että ne lain nojalla julkista tehtävää hoitaessaan käyttävät julkista valtaa.” Kiinteistön kunnostussuunnittelu katsotaan liiketoiminnaksi, ei julkiseksi hallintotehtäväksi.

Kohta 4.2: ”Puutteelliset perustelut rajoituksille.”

Tämän osalta Hollolan kunta toteaa seuraavaa:

Asianomaiselle on toimitettu tieto, mistä olemassa olevat julkiset asiakirjat löytyvät sähköisesti tai missä niihin voi tutustua, ja tieto siitä, mitä julkisia asiakirjoja kunnassa ei ole laadittu.

Elinvoimajohtajan päätöksessä (liite 4) asia on perusteltu:

Julkisuuslaki koskee laissa erikseen määritettyjä asiakirjoja ja se ei velvoita kuntaa laatimaan uusia asiakirjoja tietopyynnön pohjalta. Julkisuuslaki koskee siis oikeutta saada tietoja valmiista viranomaisen asiakirjoista. Asiakirjan käsite on määritelty julkisuuslain 5 §:ssä.

Kohta 4.3: ”Hollolan Tilapalvelu Oy:tä koskeva arvio”

Tämän osalta Hollolan kunta toteaa seuraavaa:

Elinvoimajohtajan päätöksessä (liite 4) asia on perusteltu:

Julkisuuslain 4 § 2 momentti: Lakia sovelletaan myös yhteisöihin, jotka hoitavat julkista hallintotehtävää. Kiinteistön kunnostussuunnittelu katsotaan kuitenkin yleensä liiketoiminnaksi, ei julkiseksi hallintotehtäväksi, ellei siihen liity julkisen vallan käyttöä.

Lisäksi kunta viittaa aiemmin kohdassa 4.1 esitettyihin kommentteihin, hallituksen lakiesitykseen viitaten.

Kohta 4.4: ”Remontteja koskevat asiakirjat”

Tämän osalta Hollolan kunta toteaa seuraavaa:

Kunnan ja Hollolan Tilapalvelu Oy:n välinen toimintamalli työohjelman tilaamisessa:

- Elinvoimavaliokunta hyväksyy Hollolan Tilapalvelu Oy:n laatiman ohjeellisen työohjelman toteutettavaksi ja Hollolan Tilapalvelu Oy panee työohjelman mukaiset hankkeet täytäntöön, liite 3a
- Työohjelman tilaus perustuu valtuuston vuosittain hyväksymään investointiohjelmaan, liite 3b
- Kunnan ja Hollolan Tilapalvelu Oy:n Palvelusopimuksen mukaan
 - o Toimittaja vastaa alle 500 t€ operatiivisista hankinnoista päätöksineen Kunnan tekemän rakentamisohjelman (investointiohjelman) tilauksen antamissa rajoissa. Yli 500 t€:n hankinnat käsitellään kunnan johtoryhmässä, ja sen jälkeen elinvoimavaliokunnassa ja sen jälkeen toimittajan hallituksessa. Operatiivisesta toiminnasta vastaa Toimittajan toimitusjohtaja, liite 3c.

Työohjelman toteutuksesta vastaa Hollolan Tilapalvelu Oy, joka kilpailuttaa hankinnat, tekee niihin liittyvät sopimukset ja työn aikana Hollolan Tilapalvelu Oy toimittaa kunnalle koontilaskun kuukausittain. Kunnalle ei julkisia asiakirjoja päätöksistä, sopimuksista, laskuista tai pöytäkirjoista.

Kohta 4.5: ”Tiedonsaantioikeuden rajoittaminen ilman laillista perustetta”

Tämän osalta Hollolan kunta toteaa seuraavaa:

Julkisuuslaki koskee laissa erikseen määritettyjä asiakirjoja ja se ei velvoita kuntaa laatimaan uusia asiakirjoja tietopyynnön pohjalta. Julkisuuslaki koskee siis oikeutta saada tietoja valmiista viranomaisen asiakirjoista. Asiakirjan käsite on määritelty julkisuuslain 5 §:ssä.

Julkisuuslain 4 § 2 momentti: Lakia sovelletaan myös yhteisöihin, jotka hoitavat julkista hallintotehtävää. Samaisesta laista annetussa Hallituksen esityksessä on määritetty, että “Viranomaisiin kuuluisivat 1 momentin 4 kohdan mukaisesti kunnalliset viranomaiset”. Hallituksen esityksen mukaan: “Kunnalliset palvelut on voitu järjestää myös niin, että niiden tuottamisesta huolehtivat kunnan hallintokoneistoon kuulumattomat organit. Niiden hallinto on usein järjestetty yksityisoikeudellisin muodoin, esimerkiksi osakeyhtiöksi, jossa kunta on osakkaana. Ehdotuksen mukaan lakia ei sovelletaisi tällaisiin yhtiöihin muuta kuin siinä tapauksessa, että ne lain nojalla julkista tehtävää hoitaessaan käyttävät julkista valtaa.” Kiinteistön kunnostussuunnittelu katsotaan liiketoiminnaksi, ei julkiseksi hallintotehtäväksi. Asianomaiselle on toimitettu tieto, mistä olemassa olevat julkiset asiakirjat löytyvät sähköisesti tai missä niihin voi tutustua, ja tieto siitä, mitä julkisia asiakirjoja kunnassa ei ole laadittu.

LIITTEET:

Liite 1: Asiaan liittyvä viestinvaihto. Valittajan sähköposti 4.2.2026, Valittajalle toimitettu sähköposti 9.2.2026, Valittajan sähköposti 13.3.2026

Liite 2: Elinvoimajohtajan päätös 26.3.2026 § 10

Liite 3a: Työohjelma

Liite 3b: Investointiohjelma

Liite 3c: Palvelusopimuksen liite 3, kaupallinen malli 2026, kohta 5